**Мотивы внесения изменений в 15 статью 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и как следствие в «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Документы прилагаемые соискателем лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности \*) | Наименование документа | Организация выдающая документ | Достоверность  документа |
| **1** | копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ, включая требования наличия на транспортных средствах, контейнерах, цистернах, используемых при транспортировании отходов, специальных отличительных знаков, обозначающих определенный класс опасности отходов; | Паспорт технического средства (ПТС) | **ГИБДД** | **Высокий** |
| **2** | копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях) | Выписка из в Единого государственного реестра недвижимости | **Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии** | **Высокий** |
| **3** | **•** копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), необходимых для выполнения заявленных работ по новому месту осуществления деятельности или необходимых для выполнения новых видов работ в случае, если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок; | Паспорт и/или декларация (паспорт) безопасной эксплуатации оборудования/ установок | **Завод изготовитель и/или Ростехнадзор** | **Высокий** |
| **4** | **•** реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами, за исключением случаев внесения изменений в реестр лицензий при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по новому месту осуществления деятельности при выполнении работ с применением мобильного оборудования (установок); | Санитарно-эпидемиологическое заключение\*\*) | **Росприроднадзор** | **Высокий** |
| **5** | - реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, когда обязанность по получению такого заключения предусмотрена Федеральным законом "Об экологической экспертизе"; | государственной экологической экспертизы | **Росприроднадзор**  **(в соответствии с N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"** | **Высокий** |
| **6** | • копии документов о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, выданных лицензиату - индивидуальному предпринимателю и работникам лицензиата, допущенным к осуществлению деятельности в области обращения с отходами в случае, если сведения о прохождении профессионального обучения, дополнительного профессионального образования отсутствуют в федеральной информационной системе "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (в случае если такие сведения зарегистрированы в указанной информационной системе, представляются сведения о перечне лиц, допущенных к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, и реквизиты документов, подтверждающих получение этими лицами профессионального обучения, дополнительного профессионального образования); | Дипломы, удостоверения, свидетельства | **Учреждения СПО, ВО, АНО, ООО, ИП, по разрабатываемым ими программам на основании Типовой, утвержденной приказом Минприроды России**  **(около 130.0 тысяч организаций)** | **Низкий**  с точки зрения подтверждения соответствующей квалификации  В части удостоверений и свидетельств, «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» «не работает» |

\*) – в соответствии с пунктом 5 «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» утвержденному постановлением Правительства РФ в ред. от 28.02.2022 N 271;

\*\*) Это один из основных документов соискателя, который размещается в РЕЕСТРЕ Росприроднадзора (далее - РПН) и подтверждает возможность соискателя осуществлять заявленную деятельность по сбору и/или транспортированию, и/или обработке, и/или утилизации, и/или обезвреживанию, и/или размещению отходов I - IV классов опасности, оформление которого регламентируется постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2005 года N 569 «О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации (с изменениями на 5 июня 2013 года). Оформляется РПН после получения от ЦЕНТРА ГИГИЕНЫ РПН экспертного заключения на проект защитной зоны объекта лицензирования.

**Выдержки - Методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2018 г. N 74/3-34-2018 “По организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об обращении с отходами производства и потребления”**

Ежегодно органами прокуратуры выявляется более 280 тыс. нарушений законов в области охраны окружающей среды и природопользования, порядка 40% из которых составляют нарушения законов об отходах производства и потребления, где отмечено: «Типичные нарушения законов в сфере обращения с отходами производства и потребления - допуск к работе с отходами лиц, не имеющих соответствующей квалификации».

**В тоже время, наименования квалификаций и оценочные средства разработанные в соответствии с отраслевыми профессиональными стандартами для проведения процедуры профессионального экзамена в соответствии с порядком утвержденным постановлением Правительства РФ № 1204 от 16.11.2016г., позволяют определить квалификацию различного уровня квалификаций (от водителя мусоровоза (3 УК) до руководителя организации 7УК).**

Пример знаний и умений, которые должны подтвердить при сдаче профессионального экзамена работники 4-6 уровня квалификации, в соответствии с профессиональным стандартом "Работник в области обращения с отходами" (Приказ Минтруда РФ от 27 октября 2020 года N 751н)

**Необходимые умения**

• Выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество

• Собирать, анализировать и систематизировать данные о процессах, в результате которых образуются отходы, на закрепленной территории (организации)

• Определять свойства и класс опасности отходов, анализировать полученные данные

• Готовить отчетную документацию по нормативному и сверхнормативному воздействию отходов на окружающую природную среду

• Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности

**Необходимые знания**

• Осуществление контроля изменений нормативного правового регулирования процессов обращения с отходами

• Разработка, актуализация и подготовка для утверждения локальных нормативных актов, методических и распорядительных документов, включая стандарты организации, формирующие систему управления отходами на закрепленной территории (организации), в том числе логистику их сбора, накопления, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения

• Разработка документов для получения разрешения на размещение, обезвреживание или использование отходов

• Ведение отчетной документации в области обращения с отходами в соответствии со стандартизованными требованиями к отчетности, периодичности и качеству предоставления документации

• Морфологический состав твердых коммунальных отходов

• Классы опасности отходов

• Специализированные информационные системы, программное обеспечение и базы данных

• Технология обработки информации с использованием вычислительной техники, современных средств коммуникации и связи

• Требования охраны труда

**Предложения по изменению оснований, для выдачи лицензий на право в по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, в части касающейся подтверждения квалификации соответствующих специалистов,** **занятых в этих видах деятельности.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Документы прилагаемые соискателем лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности | Наименование документа | Организация выдающая документ | Достоверность  документа |
| **1** | документ о квалификации, сведения о которых размещены в Реестре сведений о проведении независимой оценке квалификаций, порядок формирования и ведение которого, осуществляется в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 года N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 27, ст.4171) | **Свидетельство о квалификации** | **Национальное агентство развития квалификаций** | **Высокая**  (процедура оформления свидетельства регламентируется Постановлением Правительства РФ № 1204 от 16.11.2016г.) |

В арсенале Национальной системы квалификации (Советов по профессиональным квалификация) имеется необходимая для реализации данных предложений инфраструктура Центров оценки квалификаций в субъектах РФ, профессиональных стандартов, наименований квалификаций и оценочных средств для проведения процедуры профессионального экзамена (теоретической и практической части) в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1204 от 16.11.2016г.

**Выводы:**

Работники и специалисты, занятые в сфере обращения с отходами производства и потребления должны обладать соответствующей компетенцией, позволяющей выполнять требования, предъявляемые не только в области природоохранного законодательства, но требованиями, устанавливающими и регулирующими **технологические процессы обращения отходов производства и потребления.**

На сегодняшний день подтверждение квалификации в области обращения с отходами осуществляется предоставлением документов о прохождении курсов повышения квалификации в указанной сфере. На практике достоверность представленных документов не проверяется уполномоченными органами. Такие представленные документы носят номинальный характер, при этом ответственность работодателя и специалистов предприятий в сфере обращения с отходами в части соблюдения требований природоохранного законодательства повышается от года к году.