

Исх. 03/А - 1176 от «27» мая 2019г.

О направлении решения
совместного заседания двух
субъектов общественного
контроля от 23.05.2019 г.

Заместителю председателя общественного
совета при аппарате Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области

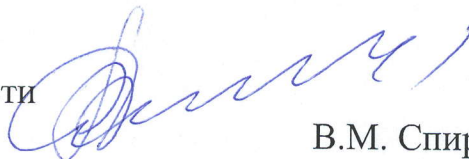
Н.И. Попову

Уважаемый Николай Иванович!

Направляем Вам решение совместного заседания двух субъектов общественного контроля: Общественного совета при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и Общественной палаты Иркутской области «О выполнении резолюции круглого стола «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства на территории Иркутской области» от 29.03.2018 г.

Приложение: Решение совместного заседания двух субъектов общественного контроля от 23.05.2019 г. на 8 л.

Председатель Общественного совета
при аппарате Губернатора Иркутской области
и Правительства Иркутской области



В.М. Спирин

РЕШЕНИЕ

совместного заседания двух субъектов общественного контроля:
Общественного совета при аппарате Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области и комиссии по жилищно-
коммунальному хозяйству и строительству Общественной палаты
Иркутской области

«О выполнении резолюции круглого стола «Кадровое обеспечение
предприятий коммунального хозяйства Иркутской области»»

от 29.03.2018 г.

23 мая 2019 года
09:10

г. Иркутск, ул. Ленина, 1А
Актовый зал

ВЕДУЩИЙ (МОДЕРАТОР):

Председатель общественного совета при аппарате
Губернатора Иркутской области и Правительства
Иркутской области

В.М. Спирын

СОМОДЕРАТОР:

Председатель комиссии по жилищно-коммунальному
хозяйству и строительству Общественной палаты
Иркутской области

В.Р. Чупин

УЧАСТНИКИ ОТ СУБЪЕКТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ:

Заместитель председателя Общественного совета при
Аппарате Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области

Н.И. Попов

Члены Общественного совета при Аппарате Губернатора
Иркутской области и Правительства Иркутской области

А.П. Ведров
А.А. Огнева

Секретарь Общественного совета при Аппарате
Губернатора Иркутской области и Правительства
Иркутской области

И.Н. Поротова

Члены комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству
и строительству Общественной палаты Иркутской
области

В.И. Курилов

Эксперты комиссии по жилищно-коммунальному
хозяйству и строительству Общественной палаты
Иркутской области

В.Т. Ращупкин

Председатель общественного совета при министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области В.А. Кошечкина

Секретарь общественного совета при министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, профессор БГУЭП С.А. Астафьев

Председатель общественного совета при Министерстве труда и занятости Иркутской области Д.Ю. Федотов

УЧАСТНИКИ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ:

Заместитель руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области А.П. Федоров

Заместитель начальника Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям А.В. Дормидонтов

Министр труда и занятости Иркутской области Н.В. Воронцова

Заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Е.П. Ветров

Заместитель министра образования Иркутской области Е.А. Торунов

Первый заместитель руководителя Службы по тарифам Иркутской области И.Ю. Веклуч

ПРИГЛАШЕННЫЕ УЧАСТНИКИ:

Представитель Иркутской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения О.С. Минченко

Директор учебного центра при Союзе «ТПП Восточной Сибири» И.Ю. Капичникова

Руководитель ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» И.А. Гетманская

Директор ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства» Б.А. Михайлов

Исполнительный директор Ассоциации «Союз коммунальных предприятий Иркутской области» И.П. Ерофеева

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

«О выполнении резолюции круглого стола «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства Иркутской области», состоявшегося 29.03.2018г. на базе ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»

ОБСУЖДЕНИЕ

Целью проведения совместного заседания двух субъектов общественного контроля является рассмотрение предпринятых Правительством Иркутской области и другими участниками круглого стола мер по развитию кадрового потенциала региона в сфере ЖКХ и выявление узких мест, требующих более сосредоточенных усилий со стороны всех участников процесса для решения поставленных задач.

На круглом столе «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства Иркутской области» было отмечено, что жилищно-коммунальное хозяйство – одна из базовых отраслей экономики Иркутской области, обеспечивающая население жизненно важными услугами, что без решения проблем в ЖКХ не повысит качество жизни людей в Иркутской области, в сфере ЖКХ региона, несмотря на позитивные изменения, связанные с переходом предприятий к работе в условиях рыночных отношений, основной из нерешенных проблем ЖКХ является недостаток кадров, особенно, на отдаленных территориях, остро нуждающихся в квалифицированном персонале. По результатам проведенного круглого стола, его участники рекомендовали Правительству области реализовать следующие основные мероприятия:

- Рассмотреть вопрос кадрового обеспечения коммунальных предприятий на Координационном Совете по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области;
- Разработать Дорожную карту кадрового обеспечения предприятий ЖКХ и муниципальных образований области с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов...» (далее по тексту - Постановление №584);
- Провести мониторинг: трудоустройства выпускников учебных заведений по профилю ЖКХ и потребности в кадровых ресурсах на коммунальных предприятиях региона, а также составить базу данных кадрового потенциала отрасли для понимания, какие кадры и на каких территориях нужны отрасли;
- Разработать целевую программу подготовки и переподготовки кадров для ресурсоснабжающих организаций региона и органов местного самоуправления, занятых согласованием и контролем деятельности предприятий ЖКХ;
- Организовать проведение мероприятий по популяризации профессий ЖКХ и повышению престижа труда работников ЖКХ, пропаганде их

достижений и передового опыта, формированию позитивного общественного мнения о рабочих профессиях отрасли.

В ходе заседания отраслевые министерства предоставили информацию о мерах, предпринятых в 2018г. в рамках основной деятельности по вопросу кадрового обеспечения коммунальных предприятий Иркутской области.

В рамках реализации рекомендаций круглого стола 2018 года Правительством проработаны следующие вопросы:

- Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта с привлечением отраслевой рабочей группы разработан, актуализирован на 2019 год и выполняется план работы (мероприятий) по внедрению и развитию на территории Иркутской области системы профессиональных квалификаций и кадрового потенциала в сфере ЖКХ.
- Проведена работа по информированию подведомственных учреждений отраслевого министерства о необходимости внедрения профессиональных стандартов согласно требованиям Постановления № 584, проведен контроль исполнения положений указанного постановления; организован с привлечением Регионального института кадровой политики семинар для кадровых служб предприятий ЖКХ по вопросам внедрения и применения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации.
- Проведен мониторинг потребности в кадровых ресурсах на подведомственных министерству жилищной политики, энергетики и транспорта жилищно-коммунальных предприятиях.
- Разработано и утверждено отраслевым министерством Положение о конкурсе профессионального мастерства «Лучший по профессии» среди работников предприятий ЖКХ региона, который будет проводиться с 2019 года в форме независимой оценки квалификации. Предварительное количество конкурсантов на теоретическом этапе конкурса оценивается на уровне 120-150 человек, предусмотрены 12 победителей по 4 квалификациям.
- В целях привлечения внимания к значимости профессий ЖКХ ежегодно отраслевым министерством проводятся крупномасштабные торжественные мероприятия, приуроченные к празднованию дня работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, в которых участвуют порядка 300 человек.
- Министерством образования Иркутской области выделены специальности ЖКХ согласно отраслевым профстандартам (15 отраслевых профессий и специальностей СПО и 8 сквозных), подготовка по которым ведется в образовательных учреждениях региона (27 учреждений). Проведен мониторинг ежегодного приема студентов и трудоустройства выпускников по специальностям сферы ЖКХ. Предоставленные данные свидетельствуют о ежегодном увеличении количества студентов, поступающих на обучение и завершающих освоение отраслевых средне-профессиональных образовательных программ (в 2018 году принято 2142 студента, выпущено 1313 специалистов с учетом смежных специальностей), однако трудоустроено в отрасли в 2018 году только 15 выпускников.

- Министерством труда и занятости на постоянной основе проводятся ярмарки вакансий и профориентационные мероприятия для молодежи, на которые привлекаются отраслевые работодатели; организовано профессиональное обучение для безработных граждан по востребованным профессиям ЖКХ (в 2018 году обучены 309 безработных граждан по профессиям, возможным для трудоустройства в ЖКХ); организована стажировка 21 студента в организациях сферы ЖКХ.
- Министерство труда и занятости Иркутской области разработало по поручению Губернатора первую редакцию законопроекта «О молодом специалисте в Иркутской области», который направлен на привлечение и закрепление в организациях молодых специалистов, в том числе в сфере ЖКХ.
- В феврале 2019 года на Координационном совете по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области рассмотрен вопрос кадрового обеспечения коммунальных предприятий региона, по результатам которого даны поручения по проработке вопроса формирования программ подготовки и переподготовки кадров по направлениям «Обучение и переподготовка руководителей местного самоуправления по направлению экономика жилищно-коммунального хозяйства» и «Подготовка и переподготовка специалистов ресурсоснабжающих организаций».
- 15 мая 2019 года на заседании рабочей группы по внедрению национальной системы квалификаций в Иркутской области рассмотрен вопрос «О кадровом обеспечении предприятий жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» и принято объективное важное решение. (Приложение 1).

Исходя из предоставленной информации, можно отметить системную положительную динамику деятельности руководства Правительства и профильных министерств Иркутской области в части организации мероприятий по перспективному обеспечению кадрами предприятий жилищно-коммунального хозяйства региона и повышению престижа профессий и специальностей отрасли.

Вместе с тем, остается ряд вопросов, в том числе в части переподготовки работающих кадров в отрасли, которые требуют особого внимания и регулирования со стороны региональной власти.

В первую очередь, в продолжение поручений Координационного совета по развитию профессиональных квалификаций при Губернаторе Иркутской области необходимо доработать вопрос по формированию целевой программы подготовки и переподготовки кадров по направлениям «Обучение и переподготовка руководителей местного самоуправления по направлению экономика жилищно-коммунального хозяйства» и «Подготовка и переподготовка специалистов ресурсоснабжающих организаций».

Вопрос переподготовки работающих кадров, как и создание корпоративных обучающих центров, относится к компетенции работодателей, однако у регулируемых государством ресурсоснабжающих предприятий, обслуживающих, в большинстве случаев, муниципальное имущество, нет

источника финансирования расходов на подготовку и переподготовку кадров, так как такие расходы не включены в тариф.

В то же время, у регионального министерства образования нет полномочий на финансирование программ переподготовки кадров и создание корпоративных центров, а у министерства жилищной политики, энергетики и транспорта нет полномочий по утверждению таких программ и учреждению обучающих центров. В итоге, кадры на местах, пришедшие в отрасль при низкой заработной плате, не имеющие соответствующего образования и опыта, не имеют возможности получить необходимые для ежедневных обязанностей знания и умения.

В докладах и выступлениях особенно отмечено, что Правительству региона необходимо скоординировать действия министерств и ведомств: определить источники финансирования программ подготовки и переподготовки кадров, определить исполнителей и разработать указанные программы. При разработке программы для ресурсоснабжающих организаций принципиальным моментом является включение в программу как теоретической части на базе учебных организаций, так и производственной практики на действующих предприятиях отрасли, готовых предоставить свои производственные площадки, оснащенные современным оборудованием и соответствующие требованиям техники безопасности, и работающих экспертов в рамках такого обучения. Кроме того, принимая требования Постановления № 584, в первую очередь, необходимо рассмотреть вопрос финансирования переподготовки кадров предприятий, подпадающих под действие указанного постановления.

Продолжая рассмотрение исполнения требований Постановления № 584 необходимо поднять еще один вопрос, требующий более жесткого контроля со стороны региональных органов исполнительной власти, - применение профессиональных стандартов на предприятиях, подпадающих под действие Постановления №584. Несмотря на проведенные федеральными и региональными властями мероприятия в части внедрения на предприятиях профессиональных стандартов, ситуация на местах не соответствует требованиям законодательства, хотя 2019 год является завершающим этапом реализации мероприятий по переходу муниципальных и государственных предприятий и предприятий с государственным/ региональным/ муниципальным участием на профессиональные стандарты. В связи с этим, необходимо ввести жесткий контроль за подведомственными и муниципальными предприятиями по реализации Постановления №584 в части выполнения его требований, а также осуществлением своих полномочий в рамках указанного постановления муниципальными образованиями.

Отмечено также, что в целях привлечения и удержания грамотных специалистов в отрасль необходимо больше внимания уделить вопросам социальных мер поддержки работникам ЖКХ и повышения уровня заработной платы. В этом плане Правительство работает над законопроектом «О молодом специалисте в Иркутской области». Еще одним направлением в сфере ЖКХ в сторону улучшения материального и социального положения работников может стать поддержка Правительством региона предложений

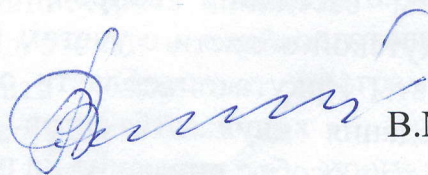
Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в адрес Председателя Правительства РФ от 27.03.2019г. касательно применения норм Отраслевого тарифного соглашения при определении расходов на оплату труда и учета социальных гарантий в отношении регулируемых организаций органами государственного регулирования цен и тарифов.

Заслушав и обсудив доклады и выступления по вопросу «О выполнении резолюции круглого стола «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства Иркутской области» участники совместного заседания двух субъектов общественного контроля рекомендуют:

1. **Правительству Иркутской области** в августе 2019 года рассмотреть на своем заседании вопрос кадрового обеспечения предприятий ЖКХ Иркутской области с учетом рекомендаций круглого стола Общественной палаты Иркутской области от 29.03.2018г. и рекомендаций совместного заседания двух субъектов общественного контроля от 23.05.2019г., обратив особое внимание на нижеследующие мероприятия:
 - Разработать целевую программу подготовки и переподготовки кадров по направлениям: «Обучение и переподготовка руководителей местного самоуправления по направлению экономика жилищно-коммунального хозяйства» и «Подготовка и переподготовка специалистов ресурсоснабжающих организаций» с полным или частичным финансированием программы из бюджетных источников, включая обязательную подготовку кадров предприятий, подпадающих под действие постановления Правительства №584.
 - Ввести постоянный жесткий контроль над предприятиями, подпадающими под действие Постановления №584, в части исполнения требований профессиональных стандартов к ведению кадрового учета и соответствию персонала таких предприятий требованиям профессиональных стандартов путем разработки и направления в муниципальные образования органами исполнительной власти конкретных планов и графиков, а также ежеквартального контроля предоставленных отчетов муниципалитетов с целью обеспечения 100% перехода государственных и муниципальных предприятий и предприятий с государственным/ региональным/ муниципальным участием с 01.01.2020 г. на профессиональные стандарты.
 - Рассмотреть возможность применения норм «Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации» органами государственного регулирования цен и тарифов при определении расходов на оплату труда и учета социальных гарантий в отношении регулируемых организаций с целью повышения заработной платы работников ЖКХ и появления источника у частных ресурсоснабжающих организаций финансирования программ подготовки и переподготовки и социальных мер поддержки кадров.

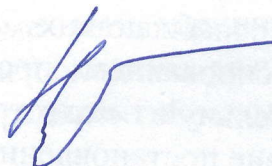
2. **Органам местного самоуправления** до конца 2019 года сформировать планы по внедрению профессиональных стандартов на предприятиях ЖКХ с определением источников финансирования мероприятий согласно положениям постановления Правительства №584.
3. **Региональному совету Иркутской области** в 2020 году рассмотреть вопрос о выполнении решений Правительства по реализации рекомендаций совместного заседания двух субъектов общественного контроля «О выполнении резолюции круглого стола «Кадровое обеспечение предприятий коммунального хозяйства Иркутской области» от 23.05.2019г.

Председатель общественного
совета при аппарате Губернатора
Иркутской области и
Правительства Иркутской области



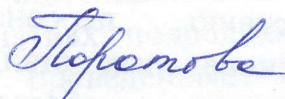
В.М. Спири́н

Председатель комиссии по
жилищно-коммунальному
хозяйству и строительству
Общественной палаты Иркутской
области



В.Р. Чупи́н

Секретарь Общественного совета
при Аппарате Губернатора Иркутской
области и Правительства Иркутской
области



И.Н. Поро́това