«Развитие института независимой оценки квалификации в инженерных изысканиях, архитектурно-строительном проектировании и эксплуатации объектов капитального строительства. Итоги, новеллы, развитие»

Скубченко Андрей Иванович

Генеральный директор
ООО «Центр развития квалификации в жилищно-коммунальном хозяйстве»

Правовой контекст, переходные положения и точки отсчёта

Чтобы регионы могли выстроить чёткое планирование, зафиксирую ключевые правовые ориентиры.

С 1 сентября 2026 года вступает в силу Приказ Минстроя России от 26.05.2026 № 326/пр.
Он систематизирует действующие нормы по квалификационному экзамену и аттестатам:

1. Закрепляет порядок проведения экзамена;

2. Определения результатов;

3. Выдачи и аннулирования аттестата;

4. Ведения единого федерального реестра.

До 1 марта 2028 года продолжает действовать текущая процедура выдачи квалификационных аттестатов ГЖИ. Реестр квалификационных аттестатов ведёт Минстрой на основе данных органов Госжилнадзора с использованием ГИС ЖКХ.

С 1 марта 2028 года, согласно ФЗ № 529 ФЗ от 29.12.2025, одним из лицензионных требований станет наличие у ключевых должностных лиц свидетельства о квалификации по итогам НОК (оно заменит квалификационный аттестат). Перечень таких должностей позднее определит Минстрой России.

Пилотный проект призван обеспечить плавный переход к новой системе: отработать процедуры НОК, устранить «узкие места» и подготовить инфраструктуру до того, как требования станут обязательными для всех субъектов РФ.

Параметры Пилотного проекта и отправные точки коммуникации

Правовая основа: Федеральный закон от 29.12.2025 № 529-ФЗ.

География: по состоянию на 01.07.26г. - … субъектов Российской Федерации

Отправная точка коммуникации: 17 апреля 2026 года в 34 Субъекта РФ губернаторам субъектов направлены письма от имени Председателя общественного совета при Министерстве строительства и ЖКХ РФ С. В. Степашина.

Целевые квалификации:

- ❑ Руководитель организации по управлению МКД (7-й уровень).
- ❑ Главный инженер организации по управлению МКД (7-й уровень).
- ❑ Управляющий многоквартирным домом (6-й уровень).

Выбор этих позиций обусловлен их критической ролью: именно эти специалисты принимают решения по эксплуатации, бюджету, безопасности и взаимодействию с надзорными органами.

От их квалификации зависят и текущие ремонты, и готовность домов к сезонным нагрузкам, и корректность расчётов с жителями.

Какие квалификации и когда будут добавляться?

Механизм ?

Сроки?

Дорожная карта пилота: управленческая логика этапов

В субъекты РФ, участвующие в Пилотном проекте, направлена дорожная карта.

Ниже — группировка по смысловым блокам с пояснением управленческой логики и точек контроля.

Блок 1. Управление проектом и планирование на уровне субъекта

1. Создание координационного совета при министерстве ЖКХ субъекта. Совет становится «оперативным штабом» проекта: он сводит воедино позиции органов власти, ЦОК, образовательных организаций и УК, фиксирует риски и обеспечивает межведомственную синхронизацию.
2. Разработка и утверждение плана мероприятий по внедрению НОК. План должен быть «рабочим документом» с календарём, ответственными, критериями готовности и точками отчётности.
3. Анализ региональных нормативно-правовых документов, регулирующих управление МКД. Это нужно, чтобы учесть специфику региона при формировании оценочных средств (например, климатические риски, типовые схемы взаимодействия с РСО, региональные программы капремонта).

Блок 2. Формирование экспертной и инфраструктурной базы

4. Подбор высококвалифицированных специалистов для последующей аттестации в качестве экспертов НОК по критериям п. 1.5 «Примера оценочного средства — 16.01800.28» и с учётом реального опыта управления МКД.

- Обучение и аттестация экспертов в действующих ЦОК с валидацией их компетенций. От качества экспертов зависит доверие к процедуре: они должны уметь оценивать не только «правильные ответы», но и управленческие решения в условиях неопределённости.
- Подбор организации для создания нового ЦОК по требованиям Приказа Минтруда РФ № 759н от 19.12.2016 и п. 1.5 «Примера оценочного средства».
- Аккредитация ЦОК, оформление сайта ЦОК и личного кабинета на платформе НАРК. Это обеспечивает прозрачность и соответствие федеральным стандартам.
- Формирование реестра площадок для сдачи экзамена в регионе. Доступность критически важна для специалистов из отдалённых территорий.
- Организация доступа к АИС «Оценка квалификации ЖКХ» — цифровой платформе проведения экзамена и учёта результатов.

Блок 3. Разработка и адаптация оценочных средств

5. Разработка региональной компоненты оценочных средств по квалификациям руководящего звена УК при методической поддержке СПК ЖКХ.

Направление предложений в СПК ЖКХ для включения региональной компоненты в АИС ОК ЖКХ.

Оценочные средства — это не просто «билеты».

В них входят:

- теоретические вопросы по законодательству, техническим нормам, стандартам обслуживания;

- практические задания, моделирующие управленческие ситуации (планирование работ, расчёт сметы, разбор аварии, подготовка ответа на обращение собственника);

- чёткие критерии оценки, позволяющие объективно судить о готовности специалиста.

Блок 4. Информирование и взаимодействие с УК

6. Взаимодействие с УК по вопросам пилота, включая проведение публичных информационных мероприятий. Здесь важно не «спустить сверху», а выстроить диалог: разъяснять изменения, показывать кейсы, отвечать на вопросы по срокам, стоимости и логистике.

Блок 5. Подготовка специалистов и образовательные решения

7. Формирование перечня специалистов, которым требуется переподготовка для допуска к экзаменам. Нужен точечный подход: инвентаризация текущих документов и компетенций, чтобы не отправлять на обучение тех, кто уже соответствует требованиям.
8. Профессионально-общественная аккредитация программ переподготовки на соответствие профстандарту «Специалист по управлению МКД» (Приказ Минтруда РФ от 21.04.2025 № 269-н).
9. Обучение специалистов, нуждающихся в переподготовке.
10. Определение учреждения образования и заключение соглашения для реализации сетевой программы подготовки соискателей к экзамену. Сетевая форма позволяет задействовать лучшие региональные практики и преподавателей.

Блок 6. Проведение экзаменов и учёт результатов

11. Инвентаризация действующих квалификационных аттестатов ГЖИ и определение сроков их истечения. Это даёт «карту готовности» региона: сколько специалистов уже соответствуют требованиям, сколько нужно обучить, где есть риски.
12. Утверждение сводного плана-графика проведения профессиональных экзаменов с учётом сезонности работ в ЖКХ, загрузки площадок и кадровых планов УК.
13. Организация и проведение экзаменов в соответствии с утверждённым планом.
14. Оформление и выдача документов о результатах экзамена: свидетельств о квалификации и заключений о сдаче профессионального экзамена.
15. Формирование и ведение регионального реестра специалистов, сдавших экзамен. Реестр становится инструментом кадрового планирования и мониторинга рынка труда.
16. Внесение сведений о полученных свидетельствах НОК в ГИС ЖКХ и уведомление ГЖИ. Это обеспечивает прозрачность и контроль со стороны государства.

Системная архитектура процесса НОК

Чтобы подчеркнуть целостность подхода, обозначу ключевые элементы процесса:

- Профессиональные стандарты задают требования к образованию, опыту и трудовым функциям. Без стандарта невозможно корректно оценить квалификацию.
- Наименования квалификаций описывают необходимый уровень знаний, навыков и умений для конкретных функций.

Оценочные средства — это комплекс инструментов для объективной проверки компетенций: теория, практика, критерии оценки.

Подготовка и аттестация экспертов обеспечивает качество и объективность оценки.

Аккредитация организаций (ЦОК) гарантирует, что экзамен проводится по единым правилам.

Цифровое сопровождение (АИС «Оценка квалификации ЖКХ» и «Цифровая платформа подготовки к экзамену НОК в сфере ЖКХ») обеспечивает стандартизацию, прозрачность и удобство для соискателей.

Практические эффекты: как это работает на уровне региона

Покажу на примерах, как элементы дорожной карты дают практический результат.

Пример 1. Кадровое планирование через инвентаризацию. По итогам инвентаризации аттестатов ГЖИ в субъекте выявлено, что у 30 % руководителей УК срок действия документов истекает в ближайшие 6 месяцев. На этой основе можно заранее запланировать учебные группы, договориться с образовательными организациями о модульных программах и согласовать с ЦОК дополнительные экзаменационные сессии.

Пример 2. Учёт региональной специфики в оценочных средствах. В северных регионах критически важна компетенция по подготовке домов к зиме и работе с аварийными бригадами. Эти темы логично вынести в региональную компоненту: добавить практические кейсы по расчёту тепловых режимов, планированию запасов материалов, взаимодействию с МЧС и т.д.

Пример 3. Интеграция с цифровыми системами. Внесение сведений о свидетельствах НОК в ГИС ЖКХ даёт УК и органам власти единый источник достоверных данных о квалификации специалистов. Это снижает административную нагрузку (не нужно собирать бумажные подтверждения) и повышает прозрачность рынка.

Риски и способы их минимизации

На этапе пилота важно заранее видеть потенциальные сложности:

- Низкая информированность УК;
  Решение: регулярные публичные мероприятия, методические семинары, рассылка разъяснений, «горячие линии».
- Дефицит экспертов;
  Решение: ускоренная подготовка экспертов из числа авторитетных практиков, межрегиональное привлечение специалистов на период старта проекта.
- Разрыв между требованиями стандарта и реальным уровнем подготовки;
  Решение: гибкие программы переподготовки, модульный формат обучения, акцент на практико-ориентированные задания.
- Пересечение процедур аттестата (по Приказу № 326/пр) и НОК;
  Решение: чёткое информирование о переходных положениях, синхронизация планов с органами ГЖИ и образовательными организациями.

Ключевые результаты пилота:

- ❑ Отлаженный механизм проведения НОК, готовый к масштабированию на всю страну;
- ❑ Сформированная сеть ЦОК в пилотных регионах;
- ❑ Реестр квалифицированных специалистов, интегрированный с ГИС ЖКХ;
- ❑ Типовые образовательные программы и оценочные средства, учитывающие региональную специфику;
- ❑ Снижение количества управленческих ошибок в управлении МКД за счёт повышения квалификации ключевых специалистов.

Ближайшие критически важные действия:

- Своевременное создание координационных советов в субъектах;
- Чёткое согласование сроков и ответственных по каждому пункту дорожной карты;
- Регулярный обмен лучшими практиками между регионами-пилотами;
- Оперативная обратная связь от УК и ЦОК для корректировки методических материалов;
- Синхронизация планов пилота с графиком действия Приказа № 326/пр и подготовкой к переходу на НОК с 01.03.2028.

Заключение

Пилотный проект по внедрению НОК — это инвестиция в качество и безопасность жилищного фонда страны.

Он позволяет заранее отработать процедуры, выявить узкие места и обеспечить плавный переход от квалификационных аттестатов к свидетельствам о квалификации без сбоев в работе управляющих компаний.

Диалог с ЦОКами - мы рассчитываем на вашу активную позицию и конструктивное взаимодействие в рамках координационных советов. Готовы оказать методическую поддержку, поделиться лучшими практиками и оперативно реагировать на возникающие вопросы.

СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

ЦРК ЦЕНТР РАЗВИТИЯ КВАЛИФИКАЦИЙ

СПК ЖКХ СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ В ЖКХ

ЦРК ЖКХ Центр развития квалификаций в жилищно-коммунальном хозяйстве

Спасибо за внимание !

ЦРК ЖКХ Центр развития квалификаций в жилищно-коммунальном хозяйстве

Контакты:
+7(495)181-94-07
info@crk-zkh.ru