

ЖИВОЙ РАЗГОВОР

Хотя процент износа сетей в Свердловской области постепенно снижается, это по-прежнему один из самых острых вопросов ЖКХ

Интервью с Министром энергетики и ЖКХ Свердловской области
Николаем Борисовичем Смирновым



Какие проблемы в сфере ЖКХ являются наиболее острыми в Свердловской области?

В числе самых острых я бы отметил те проблемы, которые характерны не только для Свердловской области — они типичны для подавляющего большинства регионов страны. И первая из них — высокий износ сетевого хозяйства, а именно — систем тепло- и водоснабжения. Если строительство и модернизация самих теплоисточников у нас идет достаточно эффективно и в них вкладываются средства, по сетям положение оставляет желать лучшего. На их замену и обновление денег нужно значительно больше того, что можно запланировать в рамках принимаемых тарифных решений. И хотя в последние несколько лет процент износа сетей в Свердловской области постепенно снижается, это по-прежнему один из самых острых вопросов ЖКХ.

Второе направление — очистка сточных вод. Канализационные стоки за последние десятилетия значительно поменяли свою морфологию и состав, поэтому те очистные сооружения, которые были построены в конце 50–60-х годов, уже не готовы ни технически, ни технологически справляться с возросшим объемом и новыми типами тех загрязнений, которые сегодня присутствуют в канализационных стоках. Поэтому в кратчайшее время нам необходимо строительство большого количества новых объектов водоочистки.

Третий, и самый, пожалуй, болезненный и резонансный вопрос последнего времени — выстраивание новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Что делается по этим трем направлениям?

Модернизация сетевого хозяйства в большей мере осуществляется в рамках тарифных решений и бюджетного финансирования по региональной госпрограмме и программам муниципалитетов. Кроме того, средства на эти цели выделяются из резервного фонда Правительства. Еще один механизм — концессионное соглашение. Когда инвестор заходит на ту или иную территорию, мы, как правило, передаем ему на договорных условиях не только теплоисточник, где вложение средств является быстро окупаемым, но и сопряженное с ним сетевое хозяйство.

Что касается очистных сооружений, то, учитывая остроту проблем, связанных с высоким износом водохозяйственного комплекса и его влиянием на экологию региона, губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев поручил правительству обеспечить поэтапную замену инфраструктуры, уделив первоочередное и самое

пристальное внимание муниципальным системам водоочистки. Благодаря этим мерам, сегодня на Среднем Урале — и не только в крупных городах, но и в небольших населенных пунктах ежегодно вводится по два-три новых очистных сооружения. А внедряемые на них современные технологии не только улучшают качество водоснабжения, но и создают условия для естественной реабилитации водоемов.

На протяжении последних лет высокотехнологичные сооружения очистки хозяйственно-бытовых сточных вод введены в эксплуатацию в посёлках Горноуральский и Дружинино, в селах Махнёво, Обухово и Туринская Слобода. Продолжается их строительство в Серове, Ревде, в Верхней Пышме и др. Как правило, все эти объекты строятся за счет бюджетных средств. И здесь мы планируем принять участие в федеральной программе «Чистая вода».

Далее. Система обращения с ТКО. Как мы уже отмечали, на сегодняшний день это одна из самых болезненных тем ЖЖХ, и она у всех на слуху. Это легко объяснить, ведь любая реформа и выстраивание новой отрасли всегда сопряжено с трудностями. И это трудности не только технического, но и ментального характера — людям, когда они не видят большого эффекта от системы в первые же месяцы ее работы, это воспринимать достаточно трудно.

Тем не менее, нужно отметить, что в Свердловской области переход на новую схему сбора и утилизации ТКО к коллапсу не привел и вывоз мусора ни на день не прекращался. У нас закупаются сотни и даже тысячи новых контейнеров, поступает новая техника, и уже сейчас, по истечении полугода, можно констатировать, что система на Среднем Урале сформировалась, прижилась и постепенно становится все более и более эффективной.

В настоящее время наша задача состоит в том, чтобы работать с крупными инвесторами по строительству крупных мусоросортировочных и перерабатывающих заводов, а ближайшей перспективе — способствовать созданию экотехнопарков, которые в дальнейшем возьмут на себя основную нагрузку по переработке отсортированных ТКО. У нас уже заключены предварительные соглашения с инвесторами, готовыми принимать РДФ-фракции, а также с инвесторами, которые будут строить комплексы по переработке орга-

нических отходов, в том числе полезных фракций, не говоря уже о пластике, стекле и так далее.

Удалось ли в Свердловской области найти пути решения проблем ЖЖХ, которые можно было бы рекомендовать для использования в других регионах России?

Одна из них — замена лифтового хозяйства в многоквартирном жилфонде. Свердловская область первой в России предложила схему ускоренной замены лифтов с использованием кредитных средств — когда подрядчик выполняет работы, и его затраты возвращаются ему в течение последующих трех лет. И это был первый и самый масштабный проект в России по обновлению лифтового хозяйства с участием внебюджетных средств, который позволил нам менее чем за год, без дополнительной нагрузки на региональный бюджет и без дополнительных затрат со стороны жителей менее чем за год заменить около трети отслужившего свой век оборудования. Этот опыт был признан одной из лучших российских практик в сфере ЖЖХ и был представлен на Международном инвестиционном форуме «Сочи-2017» — в рамках отраслевой модели «ЖЖХ и городская среда» его презентовало Агентство стратегических инициатив (АСИ).

Проект кредитования ускоренной замены лифтового оборудования, в основу которого был положен опыт Свердловской области, Минстрой России определил в качестве приоритетного ведомственного проекта развития и рекомендовал практику Среднего Урала тиражировать на все регионы страны.

Однако мы не останавливаемся только на этой схеме. Параллельно с ней для замены старых лифтов в 2016 году мы использовали средства, накопленные на депозитах регионального фонда капремонта МКД. В настоящее время активно привлекаем бюджетные средства — в первую очередь на поддержку тех домов, которые аккумулируют средства на свой капремонт на спецсчетах. Таким образом, ежегодно за счет областного бюджета нам удается заменить еще около 200 лифтов.

Второе направление — комплексная модернизация систем теплоснабжения. Совместно с нашим Институтом Энергосбережения (ИнЭС) мы провели анализ систем теплоснабжения муниципалитетов и выявили территории с наибольшими задолженностями за топливно-энергетические

ресурсы. Среди них была определена пятерка тех, у кого этот рост был обусловлен техническим состоянием инфраструктуры. В итоге для них были разработаны оптимальные схемы теплоснабжения, в рамках которых, собственно, и началась планомерная работа.

И выглядит она следующим образом: за счет бюджетных и внебюджетных средств в данных муниципалитетах проводится модернизация всей коммунальной инфраструктуры — разукрупнение системы теплоснабжения, уход от больших центральных котельных, строительство локальных систем и перевод на них многоквартирных домов и объектов соцкультбыта. Далее от централизованных систем отключается и переходит на индивидуальное газовое отопление частный сектор. В результате МУПы выходят на безубыточный режим работы, а жители получают не только более качественную коммунальную услугу, но и существенное снижение платежей за тепло.

Какие механизмы модернизации коммунальной инфраструктуры будут использоваться в Свердловской области?

По большому счету это два источника — бюджетные и внебюджетные источники. В Свердловской области реализуется крупная программа по реконструкции и модернизации жилищно-коммунальной и энергетической инфраструктур, в которую входит модернизация систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения. Мы стараемся, чтобы вложение бюджетных средств осуществлялось параллельно с тарифным регулированием. Если, допустим, за счет бюджета строится новая котельная, то теплоснабжающая компания должна провести модернизацию сетевого хозяйства. Что касается концессионных соглашений, то у нас реализуются достаточно крупные проекты и в системах теплоснабжения и водоснабжения. В целом в сфере ЖКХ Среднего Урала сегодня реализуется более 40 концессий на сумму свыше 20 миллиардов рублей. В текущем году мы планируем привлечь внебюджетные средства на реализацию еще не менее 10. По предварительной оценке, их объем составит около 50 миллиардов рублей.

Какие изменения в законодательстве, на Ваш взгляд, необходимы для улучшения работы в сфере ЖКХ?

На мой взгляд, жилищно-коммунальное хозяйство — эта сфера, которая как раз больше всего страдает от частого изменения законодатель-

ства, когда в Жилищный кодекс в год вносится по 2–3 изменения. Поэтому хотелось бы, чтобы в реформировании отрасли хотя бы ненадолго наступила некая пауза.

Каких изменений в сфере ЖКХ Свердловской области можно ожидать от применения системы независимой оценки квалификаций? Актуальна ли проблема повышения кадрового потенциала в сфере ЖКХ региона и какую роль, на Ваш взгляд, может сыграть применение стандартов в ее решении?

К сожалению, уровень специалистов, работающих сегодня в сфере ЖКХ, особенно в сельской местности, — и я уверен, что эта проблема характерна для всех регионов страны — не так высок и оставляет желать лучшего. Поэтому одно из основных направлений, которые мы видим в качестве одной из первоочередных задач — работа по повышению квалификации персонала.

По оценкам экспертов, дефицит профессионалов различных специальностей в сфере ЖКХ Свердловской области составляет около 50 процентов от их необходимой численности. С учетом ежегодной потребности это около четырех тысяч человек. И речь идет не только о сантехниках или электриках, но и о специалистах с высшим образованием, кто должен принимать грамотные инженерные и управленческие решения. Ежегодная потребность отрасли в качественно подготовленных и высококвалифицированных кадрах — около четырех тысяч человек. Из них потребность в специалистах с высшим образованием — 1500 человек, со средне-профессиональным — около 1300 человек, с начальным профессиональным образованием — 1200 человек. Не менее остро стоит проблема послевузовского образования. При общем количестве занятых специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в 70000 человек, ежегодная переподготовка и повышение квалификации требуется примерно 12 тысячам человек.

Очевидно, что в основу решения данного вопроса должна быть положена долгосрочная работа по формированию системы непрерывного образования кадров, позволяющая, в том числе обеспечить соответствие специалистов применяемым к ним профессиональным стандартам. Более того, это позволит повысить социальный престиж не только рабочих, инженерных и управленческих профессий, но отрасли в целом.