В результате введения «котлового» метода формирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии в 2007 – 2011 гг произошел значительный рост числа электросетевых компаний (порядка 3000 компаний), что негативно влияло как на экономическую составляющую услуг по передаче электроэнергии, так и на ее надежность. Решение этого вопроса было обозначено в Стратегии развития электросетевого комплекса, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.04.2013 г. № 511-р.

Постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» были установлены критерии ТСО. В действующем положении (Критерии ТСО) утверждены следующие количественные показатели: суммарная трансформаторная мощность 10 МВА, суммарная протяженность электрических сетей (не менее 2 уровней напряжения) не менее15 км.

В результате введения этих критериев численность ТСО сократилась более, чем на 1000 организаций, что полностью соответствует требованиям Стратегии.

В течение 6 лет ПАО «Россети» неоднократно предлагало существенно ужесточить данные Критерии, однако и экспертное сообщество и Минэнерго России считали это неправильным.

17.11.2021г на совещании «О ходе подготовки к ОЗП субъектов электроэнергетике» была высказана **позиция Минэнерго России на кардинальное сокращение количества малых территориальных сетевых компаний (ТСО)** в электроэнергетике, в связи с их якобы неэффективностью и недобросовестностью.

Со слов выступившего на совещании заместителя Министра энергетики РФ Грабчака Евгения Петровича применение новых «критериев ТСО» существенно сократит количество сетевых организаций – в трех озвученных им регионах-лидерах исчезнут:

- в Самарской области 54 из 57 ТСО (ликвидация 94,5% ТСО региона);

- в Московской области 54 из 64 ТСО (ликвидация 84% ТСО региона);

- в Краснодарском крае 46 из 53 ТСО (ликвидация 87% ТСО региона).

При этом об ужесточении «критериев ТСО» предпринимательское сообщество не было проинформировано и не могло дать ответную реакцию - размещенный в 2020 году на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов законопроект (ID проекта 02/07/08-20/00107498) не содержал послуживших поводом для столь резких прогнозных заявлений со стороны Минэнерго РФ требований по ужесточению количественных критериев.

В новом проекте изменений Критериев предложено в течение 4 лет (до 2025 года) довести их значения до 150 МВА трансформаторной мощности и 300 км ЛЭП.

При этом принятая Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (далее – Стратегия) не устанавливает введения количественных критериев отнесения к ТСО и закрепляет следующие подходы к реформированию сетевой деятельности:

«В качестве основного ключевого показателя оценки эффективности после 2017 года вместо показателя недоотпуска электрической энергии будет использован средний индекс длительности прерываний электроснабжения конечных потребителей в электроэнергетической системе (единица измерения минуты отсутствия электроснабжения у конечного потребителя за год) с установлением целевого ориентира на снижение данного показателя и достижение уровня, сопоставимого с зарубежными аналогами.

Кроме того, будет расширен набор показателей оценки качества обслуживания потребителей (увеличение доли потребителей, имеющих доступ к центру информации; снижение среднего количества минут ожидания ответа потребителю).

Для создания квазиконкурентной среды между организациями электросетевого комплекса будет проводиться регулярный сравнительный анализ по основным ключевым показателям эффективности с последующим распространением передового опыта успешных компаний и регионов, а также с анализом и принятием соответствующих мер по отстающим компаниям и регионам» (подпункт «д» раздела 7 стратегии).

В части количественных ориентиров снижения количества ТСО Стратегией устанавливается уменьшение на основе вышеприведенных подходов количества сетевых организаций в Российской Федерации до 800 организаций только к 2030 году, что аналогично количеству сетевых компаний Германии (раздел 4 стратегии) и несоразмерно с предлагаемым в поручении Минэнерго количественным критерием способным привести к сокращению до 250 организаций к концу 2025 года.

Внедрение предлагаемых количественных критериев приведет до 2026 года к потере возможности осуществления деятельности у 90% сетевых организаций. Таким образом, в Российской Федерации к 2026 году останется только около 250 ТСО, а порядка 1500 малых и средних ТСО с общей штатной численностью более 100 тыс. человек, потеряют возможность осуществления своей профессиональной деятельности.

Мнение Минэнерго РФ в части неэффективности малых ТСО с нашей точки зрения ошибочное: например, в Московской области затраты на содержание 1 условной единицы сетей у малых ТСО меньше (например, на 2021г утверждены расходы «Россети Московский регион» в размере 64,8 т.руб./1 у.е, что более чем в два раза превышает затраты иных электросетевых организаций.

У ПАО «Россети» отсутствует экономическая целесообразность в консолидации бесхозяйных, абонентских сетей и сетей муниципалитетов. Это происходит потому, что объем полезного отпуска от этого не возрастает, а объемы технологических потерь и затраты на содержание указанных сетей – возрастают. Следовательно, при ограниченности роста котловых тарифов на содержание сетей принятие бесхозяйных и муниципальных сетей в аренду приведет к необходимости урезания других ранее защищенных статей затрат.

С другой стороны, малые сетевые организации заинтересованы в принятии бесхозяйных, муниципальных и иных сетей на свой баланс, поскольку указанные сети позволяют увеличить их необходимую валовую выручку пропорционально росту количества принятого в аренду/собственность электросетевого оборудования. Таким образом, малые сетевые организации являются «санитарами леса» подбирающими бесхозяйные сети, сети садоводств и муниципалитетов, которые ранее не были интересны ПАО «Россети».

Ни в Проекте постановления ни в Пояснительной записке к нему не содержатся внятные обоснования необходимости массового сокращения числа электросетевых сетевых организаций с экономической точки зрения, отсутствуют подтвержденные аргументы низкой надежности электроснабжения такими электросетевыми организациями.

Президент Российской Федерации В.В.Путин на совещании с членами Правительства 20.10.2021 г. отреагировал на слова Министра энергетики: **«*Николай Григорьевич, Вы сейчас упомянули об этом – по поводу территорий. Конечно, мы с Вами это знаем, обсуждали это неоднократно: нужно, конечно, особое внимание уделить территориальным сетевым компаниям, которые очень часто не справляются с нагрузками. В этой связи, конечно, нужно продолжить работу по консолидации сетей, имея в виду и фактически бесхозные. Такие тоже, к сожалению, есть. Они, как правило, подходят к небольшим населённым пунктам, но там тоже люди живут. Поэтому нужно… Понятно, ещё раз, я применительно и к Вашей «епархии» хочу это сказать, что это не Ваша прямая обязанность, тем не менее наша общая прямая обязанность – обеспечить нормальное прохождение зимы для всех граждан вне зависимости от того, в чьём формальном ведении находятся эти сети. Поэтому я Вас прошу на это обратить особое внимание.  
И конечно, что касается повышения платёжной дисциплины, это тоже одна из сторон всего комплекса этих вопросов, поэтому прошу Вас продолжить эту работу.  
 И консолидация сетей – важное направление, спокойно и ритмично нужно это делать, чтобы обеспечить безусловную эффективность работы сетей*».**

Подход к Критериям, к сожалению, плохо соответствует мнению В.В.Путина. Последствия ликвидации 90% электросетевых организаций могут быть катастрофическими с точки зрения надежного энергоснабжения потребителей, прежде всего населения, мелкого и среднего бизнеса, а также не только не принесет экономического эффекта, но, напротив, неизбежно приведет к повышению тарифов на электроэнергию.

Считаем целесообразным при принятии решений о дальнейших мерах по консолидации электросетевого комплекса страны использовать следующие направления:

- добровольность консолидации, отсутствие новых административных ограничений для осуществления предпринимательской деятельности в сфере передачи электрической энергии помимо существующих;

- использование экономических стимулов и механизмов для консолидации – окупаемость проектов консолидации ТСО за счет сокращения неэффективных расходов с трансляцией экономического эффекта потребителям в виде сдерживания роста или снижения тарифов;

- использование сравнительного анализа показателей экономической эффективности содержания условной единицы электросетей при принятии решений о консолидации, его прозрачность и публичность;

- внедрение саморегулирования деятельности сетевых организаций.